

OBSAH

1. ČÁST

I. Úvod	15
---------------	----

II. Historické souvislosti	17
----------------------------------	----

II.1 První fáze vývoje právní úpravy bezpečnosti a plynulosti silničního provozu	17
II.2 Vývoj právní úpravy bezpečnosti a plynulosti silničního provozu po roce 2002.....	19
II.3 Dopravní zákony	22

2. ČÁST

III. Přestupek jako základ přestupkového práva	27
--	----

III.1 Pojem přestupku	27
III.2 Působnost zákona o přestupcích	28
III.2.1 Jednání mající znaky přestupku	30
III.2.1.1 Státní zástupci	31
III.3 Dopravní přestupek	32
III.3.1 Skutková podstata dopravních přestupků.....	33
III.3.1.1 Objekt	33
III.3.1.2 Objektivní stránka	34
III.3.1.3 Subjekt	34
III.3.1.4 Subjektivní stránka	35

IV. Přestupky proti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.....	36
--	----

IV.1 Přestupky páchané především řidiči a jezdci na zvířatech	37
IV.1.1 Skutkové podstaty související s technickým stavem vozidla	37
IV.1.2 Skutkové podstaty související s alkoholem a jinými návykovými látkami	39
IV.1.3 Skutkové podstaty související se způsobilostí k řízení vozidel	41
IV.1.4 Závažná porušení pravidel silničního provozu.....	44
IV.1.5 Skutkové podstaty přestupků související s dopravní nehodou	48
IV.1.6 Zbytková skutková podstata přestupku proti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.....	50
IV.2 Přestupek provozovatelů vozidel	51
IV.3 Přestupky páchané učiteli autoškol.....	52

V. Dopravní nehoda.....	54
V.1 Právní kvalifikace dopravních nehod.....	54
V.2 Objektivní a subjektivní příčiny dopravních nehod.....	57
V.2.1 Objektivní příčiny dopravních nehod	57
V.2.2 Subjektivní příčiny dopravních nehod	58
V.3 Specifika pachatelů silničních dopravních nehod.....	59
V.4 Princip omezené důvěry.....	61
V.5 Dopravní nehoda jako trestný čin	62
V.6 Povinnosti řidičů po dopravní nehodě.....	64
V.7 Porušení důležité povinnosti	67
V.8 Některé zvláštnosti dokazování přestupků spáchaných v silničním provozu v souvislosti s dopravní nehodou	69
V.9 Škodní událost	70
V.10 Viktimologické hledisko nazírání dopravních nehod	71
V.11 Pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla – povinné ručení.....	71
VI. Alkohol a jiné návykové látky v silničním provozu.....	73
VI.1 Alkohol za volantem a jeho nová právní kvalifikace podle zákona o přestupcích	74
VI.2 Alkohol a jeho vliv na řidiče.....	75
VI.3 Stav vylučující způsobilost.....	78
VI.4 Patologická opilost.....	80
VI.5 Léky.....	81
VI.6 Návykové látky (drogy)	83
VI.7 Alkohol a povinnosti účastníků provozu v zákoně o provozu na pozemních komunikacích.....	84
VI.8 Ustanovení § 201 trestního zákona a přestupky podle ustanovení § 22 zákona o přestupcích	89
VI.9 Zjišťování ovlivnění alkoholem řidičů motorových vozidel v návaznosti na dokazování v přestupkovém řízení	91
VII. Přestupek – ublížení na zdraví z nedbalosti.....	95
VIII. Další přestupky na úseku dopravy	102
VIII.1 Přestupky na úseku dopravy a silničního hospodářství.....	102
VIII.2 Přestupky podle ustanovení § 16 zákona o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla	107
VIII.3 Přestupky podle ustanovení § 83 zákona o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích	109

VIII.4 Přestupky podle ustanovení § 42a zákona o pozemních komunikacích	110
IX. Bodový systém	113
IX.1 Vývoj myšlenky bodového systému v českých podmínkách.....	114
IX.2 Základní principy nového bodového systému	116
IX.3 Postup orgánů veřejné správy při udělování bodů.....	119
IX.4 Pozbytí řidičského oprávnění v důsledku dosažení 12 bodů.....	122
IX.5 Vrácení řidičského oprávnění	124
IX.6 Odečítání bodů	125
IX.7 Námitky proti provedení záznamu bodů do karty řidiče	127
X. Zadržování řidičských průkazů	129
X.1 Historické souvislosti zadržování řidičských průkazů	129
X.2 Důvody a důsledky zadržení řidičského průkazu podle nové právní úpravy.....	131
X.3 Postup při zadržování řidičských průkazů	132
X.4 Zápočet doby zadržení řidičského průkazu do doby výkonu zákazu činnosti.....	134
XI. Zabránění v jízdě	136
XII. Kauce.....	139
XIII. Správní orgány, účastníci a další osoby v řízení o dopravních přestupcích.....	142
XIII.1 Příslušnost správních orgánů k rozhodování o dopravních přestupcích.....	142
XIII.1.1 Věcná příslušnost.....	142
XIII.1.2 Funkční příslušnost	144
XIII.1.3 Místní příslušnost	145
XIII.1.4 Postoupení pro nepřislušnost	147
XIII.1.5 Změny příslušnosti.....	147
XIII.1.6 Kompetenční spory o příslušnost	148
XIII.1.7 Podjatost úředních osob	149
XIII.2 Účastníci řízení o dopravních přestupcích a jejich práva a povinnosti.....	152
XIII.2.1 Obviněný	155
XIII.2.2 Poškozený	157
XIII.2.3 Vlastník zabírané věci a navrhovatel.....	157

XIII.3 Další osoby v řízení o přestupcích.....	158
XIII.3.1 Zástupci	158
XIII.3.1.1 Zákonní zástupci a opatrovníci.....	158
XIII.3.1.2 Zmocnění.....	161
XIII.3.2 Znalci v řízení o dopravních přestupcích	162
XIII.3.3 Tlumočníci v řízení o dopravních přestupcích	165
XIII.4 Cizinci	167
XIV. Trestání dopravních přestupků, sankce a ochranná opatření	169
XIV.1 Sankce	169
XIV.1.1 Napomenutí.....	171
XIV.1.2 Pokuta.....	171
XIV.1.3 Zákaz činnosti	173
XIV.1.3.1 Upuštění od výkonu zbytku zákazu činnosti	175
XIV.1.3.2 Pozbytí řidičského oprávnění.....	177
XIV.1.3.3 Trestný čin maření výkonu úředního rozhodnutí.....	178
XIV.1.3.4 Zákaz řízení a jeho evidence – registr řidičů.....	179
XIV.1.4 Propadnutí věci.....	180
XIV.2 Ochranná opatření	181
XIV.3 Pravidla pro ukládání sankcí a ochranných opatření.....	181
XIV.4 Technické prostředky k zabránění odjezdu vozidla nejsou sankcí.....	182

3. ČÁST

XV. Řízení o dopravních přestupcích.....	187
XV.1 Základní zásady řízení o přestupcích	187
XV.2 Právní předpisy přestupkového práva procesního.....	193
XV.3 Prostředky k zajištění průběhu a účelu přestupkového řízení.....	194
XV.3.1 Pořádkové pokuty.....	195
XV.3.2 Vykázání z místa konání úkonu.....	197
XV.3.3 Předvedení.....	197
XV.3.4 Předběžné opatření.....	199
XV.3.5 Záruka za splnění povinnosti (kauce).....	199
XV.4 Mladiství a zvláštnosti řízení o přestupcích s nimi spojené.....	200
XV.5 Doručování písemností v řízení o přestupcích	201
XV.5.1 Adresa pro doručování	202
XV.5.2 Zmocněnec pro doručování.....	202
XV.5.3 Elektronické doručování	203
XV.5.4 Varianty doručení písemností.....	204

XV.5.5 Doručování fyzickým osobám	206
XV.5.6 Doručování právnickým osobám	206
XV.5.7 Doručování do ciziny	207
XV.5.8 Fikce doručení	209
XV.5.9 Doručení veřejnou vyhláškou	212
XV.5.10 Fikce doručení jako překážka trestního stíhání	213
XV.6 Lhůty v řízení o přestupcích	214
XV.6.1 Počítání lhůt	215
XV.6.2 Prekluzivní lhůta	217
XV.6.3 Navrácení v předešlý stav	217
XV.6.4 Ochrana před nečinností	218
XV.7 Oznámení o dopravním přestupku a úkony před zahájením řízení	221
XV.7.1 Odložení věci správním orgánem	222
XV.7.2 Odložení věci orgánem policie	224
XV.7.3 Postoupení věci	224
XV.8 Zahájení řízení	225
XV.9 Projednání dopravního přestupku ve správním řízení	225
XV.9.1 Vyrozumívání, resp. poučování poškozených	225
XV.9.2 Předvolávání účastníků řízení	227
XV.9.3 Společné řízení	228
XV.9.4 Prerušení řízení	228
XV.9.5 Zastavení řízení	230
XV.10 Dokazování	233
XV.10.1 Základní pojmy	233
XV.10.2 Technické prostředky užívané v silničním provozu	235
XV.10.3 Volní hodnocení důkazů, vrácení věcí k došetření	236
XV.10.4 Svědecká výpověď	237
XV.10.5 Listiny	241
XV.10.6 Ohledání	242
XV.10.7 Spis a posloupnost prováděných důkazů	243
XV.10.8 Námitky účastníků řízení	244
XV.10.9 Nahlížení do spisů	246
XV. 11 Protokol o ústním jednání	247
XI.11.1 Příprava jednání	248
XV.12 Podání v řízení o přestupcích	248
XVI. Rozhodnutí o přestupku	251
XVI.1 Náležitosti rozhodnutí o dopravním přestupku	252

XVI.1.1 Výrok rozhodnutí	252
XVI.1.2 Odůvodnění rozhodnutí.....	254
XVI.1.3 Poučení o opravném prostředku	256
XVI.2 Oznámení rozhodnutí, jeho právní moc a vykonatelnost	257
XVI.3 Vady a nulita správních rozhodnutí.....	260
XVI.3.1 Oprava zřejmých nesprávností.....	261
XVI.4 Výkon rozhodnutí	262
XVII. Blokové řízení.....	264
XVII.1 Bloková pokuta jako pravomocné rozhodnutí.....	265
XVII.2 Sazebník pokut	267
XVII.3 Projednávání sbíhajících se dopravních přestupků v blokové řízení.....	268
XVII.4 Domluva a napomenutí	269
XVII.5 Oprávnění k ukládání pokut v blokovém řízení.....	269
XVII.6 Dodatečné vyřízení přestupku v blokovém řízení	270
XVII.7 Tzv. malá dopravní nehoda	271
XVIII. Příkazní řízení.....	273
XVIII.1 Opravný prostředek – odpor.....	273
XVIII.2 Příkazní řízení a dopravní nehoda.....	274
XIX. Opravné prostředky.....	276
XIX.1 Opravné prostředky řádné.....	276
XIX.1.1 Odvolání.....	277
XIX.1.1.1 Odkladný účinek odvolání.....	281
XIX.1.1.2 Úkony správního orgánu I. stupně po převzetí odvolání.....	281
XIX.1.1.3 Základní principy odvolacího řízení	282
XIX.1.1.4 Autoremedura	284
XIX.1.1.5 Rozhodnutí o odvolání.....	285
XIX.1.1.6 Zaslání rozhodnutí o odvolání	287
XIX.1.2 Odpor.....	288
XIX.1.3 Rozklad	288
XIX.2 Opožděné či nepřipustné odvolání.....	288
XIX.3 Mimořádné opravné prostředky	291
XIX.3.1 Přezkoumání rozhodnutí v přezkumném řízení	291
XIX.3.1.1 Lhůty v přezkumném řízení.....	294
XIX.3.1.2 Rozhodnutí v přezkumném řízení.....	294
XIX.3.1.3 Zkrácené přezkumné řízení	296
XIX.3.1.4 Právní účinky rozhodnutí v přezkumném řízení.....	296
XIX.3.1.5 Autoremedura v případě pravomocných rozhodnutí	297

XIX.3.1.6 Přezkumné řízení nebo obnova?	297
XIX.3.1.7 Zrušení blokové pokuty v přezkumném řízení	297
XIX.3.2 Obnova řízení	298
XIX.3.3 Nové rozhodnutí	302
XX. Přezkoumání rozhodnutí správních orgánů soudem	305
XX.1 Přezkoumání rozhodnutí o přestupku soudem podle zákona o přestupcích	306
XX.2 Žaloba a povinnosti žalobce	307
XX.3 Soudní přezkum	309
XX.4 Kasační stížnost	311
XX.5 Uspokojení účastníka po podání žaloby ve správním soudnictví	312

4. ČÁST – VZORY

1. Oznámení (odevzdání) přestupku (věci)	317
2. Protokol – zápis o podání vysvětlení	318
3. Výzva k podání vysvětlení	320
4. Rozhodnutí o uložení pořádkové pokuty	322
5. Usnesení o odložení věci	324
6. Vyrozumění o odložení věci	325
7. Poučení poškozeného	326
8. Vyrozumění o zahájení řízení, předvolání	328
9. Protokol o ústním jednání I	330
10. Protokol o ústním jednání II	337
11. Rozhodnutí o zastavení řízení	345
12. Vyrozumění o zastavení řízení	347
13. Rozhodnutí o zadržení řidičského průkazu	348
14. Potvrzení o zadržení řidičského průkazu	350
15. Potvrzení o převzetí kauce	351
16. Rozhodnutí o námitkách	352
17. Oznámení o uložení sankce	355
18. Prověření oznámení o přestupku	356
19. Rozhodnutí o prominutí zbytku sankce	357
20. Rozhodnutí o vrácení řidičského oprávnění	359
21. Příkaz o uložení pokuty	361
22. Usnesení o postoupení	363
23. Usnesení o vyhovění námitce podjatosti	365

24. Usnesení o určení jiné úřední osoby.....	368
25. Záznam o oprávněné úřední osobě	370
26. Usnesení o účastenství	371
27. Plná moc.....	372
28. Usnesení o odepření nahlédnutí do spisu.....	374
29. Sdělení o vyřízení podnětu	376
30. Protokol o výpovědi svědka.....	377
31. Usnesení o ustanovení znalce.....	380
32. Rozhodnutí o uložení pořádkové pokuty.....	383
33. Usnesení o přerušení řízení.....	385
34. Rozhodnutí o přestupku	387
35. Opravné rozhodnutí	391
36. Usnesení o prodloužení lhůty	393
37. Rozhodnutí o odvolání	395
38. Rozhodnutí o nepřipustném odvolání	399
39. Vracení spisu po odvolacím řízení.....	402
40. Sdělení o přešetření podnětu	405
41. Rozhodnutí v přezkumném řízení	407
42. Rozhodnutí o obnově řízení	410
43. Vyjádření k žalobě	413

5. ČÁST – GRAFY A TABULKY

Graf č. 1 – Nárůst počtu řidičů a počtu motorových vozidel od roku 1989 do roku 2005	419
Graf č. 2 – Vývoj počtu dopravních nehod za posledních deset let.....	420
Graf č. 3 – Vývoj následků dopravních nehod na zdraví lidí za posledních deset let.....	421
Graf č. 4 – Srovnání průměrné hmotné škody připadající na jednu dopravní nehodu za posledních deset let	422
Graf č. 5 – Porovnání počtu osob usmrcených při dopravních nehodách s počtem zavražděných osob od roku 2000	423
Graf č. 6 – Podíl sledovaných skupin účastníků silničního provozu na dopravních nehodách spáchaným pod vlivem alkoholu v roce 2005	424
Graf č. 7 – Hlavní příčiny dopravních nehod řidičů motorových vozidel v letech 2000 a 2005.....	425
Tab. 1 Nejčastěji zneužívané drogy v České republice a doba jejich účinku v hodinách	426
Tab. 2 Příloha k zákonu č. 361/2000 Sb., o silničním provozu.....	427